

《大型体育赛事活动突发事件应急能力评估 方法》

编制说明

2022 年 7 月

标准编制组

一、工作简况

（一）任务来源

《大型体育赛事活动突发事件应急能力评估方法》团体标准由清华大学提出，由中国职业安全健康协会归口。

（二）标准起草单位与起草人

本标准由清华大学牵头，起草单位包括：北京市科学技术研究院、国家体育总局体育科学研究所、北京第二外国语学院、中国传媒大学、当代中国与世界研究院、北京中科闻歌科技股份有限公司、桂林电子科技大学、杭州轻寻科技有限公司。

起草人包括：钟茂华、刘畅、朱伟、黄希发、梁昊光、张燕、孙敬鑫、王磊、滕辰姊、苏鑫、龙增、兰晓、袁胜军、周义棋、程辉航、陈俊沣、刘扬、黄浩程、刘平山、杨宇轩、吴乐、岳顺禹、曾波、刘龙。

（三）主要工作过程

本标准编制的主要工作过程包括以下几个阶段：

第一阶段：标准申请、立项与启动

2021年9月，成立《大型体育赛事活动突发事件应急能力评估方法》团体标准编制组；

2021年10月，清华大学递交了《大型体育赛事活动突发事件应急能力评估方法》团体标准的立项申请；10月17日，中国职业安全健康协会标准工作委员会组织专家对本标准进行审查，并通过立项。

第二阶段：标准草案编制与征求意见

2022年4月前，开展广泛的调研工作，梳理体育赛事活动应急评估相关标准，编制标准草案和起草说明；

2022年4月~9月，征求相关组织、行业专家意见和建议。标准编制组对征求意见进行汇总与整理，并根据专家意见进一步对标准进行修改与完善；

征求意见结束后，编制组将根据征求意见和建议进一步对标准进行修改完善，并形成标准送审稿。

第三阶段：标准送审与报批

组织相关行业专家、监管人员、企业负责人、设计人员、技术服务机构人员等相关行业领域的专家对本标准进行评审，并根据专家意见对标准进行修改完善，形成标准送审稿。

中国职业安全健康协会组织相关专家对本标准进行审查，并形成会议纪要。编制组根据会议纪要及专家意见进行修改完善，经反复修改完善，形成标准报批稿。

二、标准编制原则和主要内容

（一）标准编制原则

（1）本标准按照规范格式撰写

应遵循 GB/T 1.1-2020《标准化工作导则第 1 部分：标准的结构与编写》给出的规则编写本标准。

（2）标准内容应符合上位法的要求

本标准制定应符合《中华人民共和国突发事件应对法》、《中华人民共和国安全生产法》、《中华人民共和国消防法》等相关法律法规、部门规章等文件的要求。

（3）标准内容应与相关强制性标准协调一致

本标准引用 GB/T 33170-2016《大型活动安全要求》系列等已经颁布的大型体育赛事活动应急能力评估相关国家标准。本标准中使用的定义、术语、符号和概念，力求与相关标准保持一致。

（4）适用性原则

本文件适用于大型体育赛事活动应急能力评估。

（5）广泛参与的原则

广泛征求协会组织、企业、技术服务机构、科研院所等相关专家的意见，确保本标准的科学性和可行性。

（二）标准主要内容

《大型体育赛事活动突发事件应急能力评估方法》标准包括范围、规范性

使用文件、术语和定义、评估程序、评估内容、评估报告共六章内容。

1. 范围

本章阐述了规范的适用范围。

2. 规范性使用文件

本章只列出引用过有关条款或重要内容且已正式发布的文件，没有包括尚未发布的文件。

3. 术语和定义

本章对因理解偏差容易产生歧义、多次重复出现且至关重要的术语、缩略语、专业词或概念进行了说明或定义，包括大型体育赛事活动、突发公共事件、舆情事件、应急能力评估、应急准备、应急预案、应急演练、监测预警、应急协同、舆情监测引导、赛事恢复等。

4. 评估程序

本章对大型体育赛事活动突发事件应急能力的评估过程做了简要描述，提出了综合评估方法。评估程序包括建立组织机构、资料调研、实施评估等内容。评估分数分为两部分，针对突发事件应急处理能力（70分）和舆情事件控制能力（30分）分别计分，合计总分为100分。评估项目按评估细则应扣分的，扣除相应分值；累计扣分的，该项分值扣光为止。按公式（1）计算应急能力评估分值F

$$F = F_E + F_P \#(1)$$

其中

$$F_E = \frac{F_{E1}}{F_{E0}} \times 70 \#(2)$$

$$F_P = \frac{F_{P1}}{F_{P0}} \times 30 \#(3)$$

式中：

F ——应急能力评估总分；

F_E ——应急处理能力评估总分；

F_P ——舆情控制能力评估总分；

F_{E1} ——应急处理能力参评项目实际得分；

F_{E0} ——去掉不涉及项目后应急处理能力参评项目总分；

F_{P1} ——舆情控制能力参评项目实际得分；

F_{P0} ——去掉不涉及项目后舆情控制能力参评项目总分

5. 评估内容

本章介绍了大型体育赛事活动突发事件应急能力评估的内容，包括应急准备、监测预警、处置救援、赛事恢复四个方面。其中应急准备包括规章制度、组织机构、应急队伍、应急保障、应急预案及演练、宣教培训；监测预警包括突发事件监测预警服务体系、应急监测预警系统建设、信息监测与分析、应急预案信息发布；处置救援包括先期响应机制、应急协同机制、现场处置手段；赛事恢复包括后期处置、现场恢复和改进成效。

6. 评估报告

本章指出了大型体育赛事活动突发事件应急能力评估报告应包含的内容。

7. 附录

附录中包含评分标准表。

三、主要试验情况分析

无

四、涉及专利的有关说明

无

五、产业化情况

无

六、采用国际标准和国外先进标准的程度

国际标准化组织发布了由 ISO/PC 250 活动可持续性管理项目委员会制定的新标准 ISO20121: 2012 《大型活动可持续性管理体系—要求及使用指南》。该标准旨在支持举办各种类型活动的组织机构进行可持续性管理，适用于任何组织或个体，可应用于大型体育赛事活动的可持续管理，但缺乏安全评估和应急处置的相关要求。

七、与现行有关法律、法规和标准的关系

现行的标准中大多为大型活动和人员密集场所的安全管理要求，如

《GB/T 33170.1-2016 大型活动安全要求 第1部分：安全评估》、《GB/T 33170.5-2016 大型活动安全要求 第5部分：安保资源配置》及《GB/T 40248-2021 人员密集场所消防安全管理》等，当前尚无针对大型体育赛事活动为主要研究对象的应急能力评估方法标准。

八、重大分歧意见的处理经过和依据

无重大分歧意见。

九、贯彻标准的要求和措施建议

建议通过标准的宣贯促进标准的有效实施。

十、其他应予以说明的事项

无。