

职业安全健康

2022年3月16日 第5期 总第51期

准印证编号：京内资准字2122-L0098（内部资料 免费交流）

祝贺全国两会胜利闭幕

3月10日、3月11日，全国政协十三届五次会议、十三届全国人大五次会议在京胜利闭幕！大会充分发扬民主、严格遵循程序、广泛听取意见，与会代表委员履职尽责、建言献策、不负重托，圆满完成各项议程。热烈祝贺大会圆满成功！

聚焦两会：“应急管理”备受关注

3月4日、3月5日，全国政协十三届五次会议、十三届全国人大五次会议先后开幕，中国进入“两会时间”。面对百年变局加速演进和严峻复杂的安全生产形势，应急管理工作备受关注。

据统计，2021年，应急管理部共承办全国人大代表建议、全国政协委员提案279件；2020年，共承办建议、提案437件；2019年，共承办建议、提案141件。2022年是应急管理部门全面履职的第四年，许多全国人大代表、全国政协委员心系大局，高度关注应急管理工作，积极调研、认真总结、汇聚民意，将应急管理热点话题带上今年的全国两会。一个个关乎群众切身利益的话题，一批批助推应急管理事业发展的真知灼见密集出现。

盘点2022年的全国两会，代表委员提案议案中的“应急管理”关键词备受关注。本报特予专题报道。

NO. 1 应急管理体制建设 应急管理体系

全国政协委员、正威集团董事局主席王文银：在气候变化和低碳革命背景下，大力加强应急管理的科技支撑能力，构建面向未来的应急管理体系任务紧迫。建议完善应急管理体系顶层设计，制定应急科技发展的顶层设计蓝图。强化应急管理战略科技力量。加强科技资源投入，推进应急创新体系优化组合，构建满足未来需求的应急管理科技支撑体系。如面向城镇化、数字化、绿色化进程中的应急科技需求设立一批科研项目，支持面向智慧安全绿色应急的实验室，使其成为跨学科融合的基础条件平台、应急管理学科科研创新平台、国家治理决策实验仿真平台、一流人才培养实训演练平台。

应急人才培养

全国政协委员、正威集团董事局主席王文银：大力培养复合型高层次应急管理人才。建议支持产教融合、科教融合型的高水平应急管理学院建设，探索具有中国特色的新时代应急管理理论体系，构

建数字时代应急管理科学的理论和理论体系，推进应急管理科学研究范式和研究方法创新，形成中国特色、国际引领的应急管理学科体系和人才培养体系。

全国人大代表、成都市政协副主席、四川大学校长助理徐玖平：应加快应急素养教育立法，将全民应急素养教育纳入法律体系，将应急素养教育经费纳入国家财政性教育经费，从而确保学校、社区和公共文化机构应急素养教育的可持续发展，构建起以学校和社区为基础、公共文化机构为媒介、多主体联动的全民应急素养教育体系。

应急救援力量

全国人大代表、湖南省邵阳市公路桥梁建设有限责任公司工会主席、总经理助理刘小平：国家应全面深化消防体制改革，扩大消防救援队伍人员编制，优化力量布局和队伍编成，特别是人员编制数量应根据当地消防安全形势适当倾斜。加强山岳救援、隧道救援、水域救援等专业救援队伍建设，全面建强国家综合性消防救援队伍。加大对偏远山区和广

大农村消防工作经费投入，推动消防事业与经济社会同步规划、协调发展，补齐历史欠账，科学规划消防站点布局，推进消防基础设施建设，完善现代化调度指挥、战勤、物资储备和通信保障机制，以适应“全灾种、大应急”综合救援需要，切实发挥应急救援主力军和国家队作用。

NO. 2 防灾减灾

全球防灾减灾

全国人大代表、中国科学院院士崔鹏：聚焦全球防灾减灾重点区域、重点国家和核心攻坚区，牵头创建新型国际减灾合作机制，推动建立和完善联合国国际减灾战略框架下的政府间、国际组织、不同利益相关者协同一体的国际减灾组织框架和平台体系。牵头组建国际减灾研究机构和国际防灾减灾学会，推动国际减灾科技组织体系建设，构建全球减灾科技合作与交流平台。

NO. 3 防洪防汛

风险一体化联防联控

全国政协常委、中国安全生产科学研究院院长张兴凯：为深层解决“化工围江”问题，建议健

全长江流域安全环境风险一体化防控机制。横向建立健全包括安全生产、生态环境、水资源调度利用、交通运输、应急管理等行业领域融合的安全环境风险一体化联防联控机制。纵向推动建立健全全流域、跨行政区的行业领域安全环境风险一体化联防联控机制。

NO. 4 消防安全

电动自行车火灾

全国人大代表、常州老三集团有限公司工会主席李承霞：充电引发的火灾安全事故威胁人民群众生命安全，建议通过推广安装电动自行车自动识别管控系统、智能充电柜解决方案等，防止电动自行车进入电梯入户，电瓶带回家中充电；将电动自行车充电安全纳入日常安全检查重点内容，重点治理突出问题。

NO. 5 城市安全

高校实验室危化品监管

全国政协委员、中国科学院院士、清华大学化学系教授李景虹：以高校危化品供需为切入点，建立地区统一的危化品供需信息平台，

（下转第四版）

比对先进查摆问题 联系实际开展民主评议 协会支部组织生活会主题鲜明

根据《关于召开2021年度中央和国家机关行业协会商会党组织组织生活会和开展民主评议党员的通知》精神和协会党委安排部署，近期，协会七个党支部分别组织召开了支部组织生活会、开展了民主评议党员活动，协会党委书记、理事长王德学等领导以普通党员身份参加了所在支部的组织生活会。

为确保组织生活会不走走过场、开出实效，协会党委第一时间下发了召开2021年度组织生活会和民主评议党员的通知，并进行了相关部署要求，做到加强指导、整体推进、程序不少、

衔接顺畅，抓实抓细各党支部组织生活会和党员民主评议工作。各党支部精心组织，会前集中学习研讨，开展谈心谈话活动，支部查找问题、深刻剖析，为召开组织生活会和开展民主评议党员做好了充分准备。

组织生活会上，各党支部书记认真总结了一年来的支部履职情况、支部工作开展情况、存在问题及整改措施，并结合工作实际带头进行批评和自我批评，进行检视剖析，深入查摆具体问题，明确整改方向。各位党员紧紧围绕对照党中央和习近平总书记的号召和要求，对照新时代合格党员标

准，对照入党誓词，对照革命先辈和先进典型，主要在理想信念是否坚定、“四个自信”强不强，对党忠诚是否坚定、“两个维护”强不强，看责任担当是否坚定、斗争精神强不强，看自我革命是否坚定、“四有”能力强不强等方面，联系实际进行了党性分析，全面查找在政治、思想、学习、工作、能力、纪律、作风等方面存在的问题和不足，进行了严谨深刻的自我剖析，相互批评推心置腹，达到了会议的预期效果。随后，开展了民主评议党员活动，党员同志对照党员标准、联系实际，认真开展了民主评议工作。

本次组织生活会主题鲜明，成效明显。各党支部针对查摆出的突出问题，明确了努力方向和整改措施，为进一步做好协会党建工作、加强党员队伍建设、发挥党支部战斗堡垒作用奠定了坚实基础。大家纷纷表示：要继续深入学习贯彻协会年度工作会、党建工作会及工作汇报（研讨）会精神，以此次组织生活会为新开端、新起点，进一步巩固深化党史学习教育成果，加强党性修养，坚持自我革命，不断提高政治觉悟和业务素质，以更加坚定的信念、务实的作风、饱满的精神气神，以强烈的历史主动精神奋进一流协会创建的新征程，助推协会各项工作再上新台阶，以实际行动迎接党的二十大胜利召开。

协会第七次会员代表大会 有条不紊筹备推进

3月3日，中国职业安全健康协会向各理事、会员及代表发出即将召开协会第七次会员代表大会的预通知。

通知说，中国职业安全健康协会第六届理事会任期已满，按照国家和协会《章程》的有关规定，并报中央和国家机关工委批准，计划于2022年4月在北京西郊宾馆召开中国职业安全健康协会第七次会员代表大会，会期两天。会前召开协会第六届理事会第十三次会议（请第六届理事参加），审议提交第七次会员代表大会的相关文件，选举产生新一届理事会。

参加会议人员包括：中国职业安全健康协会第六届理事会全体理事，中国职业安全健康协会第七届理事会拟推荐新增理事，中国职业安全健康协会个人会员、单位会员及分支机构代表等。

通知要求各位理事及代表提前做好准备，具体开会时间和要求，届时将发正式通知。

全国职业健康工作电视电话会议召开

3月8日,2022年全国职业健康工作电视电话会议在京召开。国家卫生健康委党组成员、副主任李斌出席会议并讲话。北京、河北、上海、山东、湖南、广东6省市作交流发言。

会议充分肯定职业健康工作取得的显著成效,深入分析职业健康工作面临的新形势新任务新要求,部署今后一段时期重点工作任务。

会议强调,2022年要准确认识和把握新发展阶段职业健康工作必须坚持的基本原则,始终坚持党对职业健康工作的领导,形成齐抓共管工作格局;坚持以人民为中心的发展思想,着力解决劳动者急难愁盼问题;坚持对标对表高质量发展,推动职业健康融入经济社会发展新格局;坚持从历史经验中汲取智慧,推进“防、治、管、教、建”五字策略落实;坚持做好“两个统筹”,协同推进企业疫情防控和职业病危害防控,有效防范和化解风险,服务安全发展稳定大局。要以实施职业病防治“十四五”规划为主线,突出重点、狠抓落实,以实际行动迎接党的二十大胜利召开。

3月4日下午,协会党委开展主题党日活动,组织观看了中共党史专题讲座《抗美援朝的决策与影响》。讲座由中央党校(国家行政学院)中共党史教研部副主任、教授李庆刚主讲。协会秘书处及控股公司全体党员干部员工参加了活动。

李教授从反复权衡决策、战场上的较量、影响与启示三个方面讲述了抗美援朝的历史过程。全面回顾了中国共产党领导抗美援朝战争的光辉历程和宝贵经验,深刻挖掘抗美援朝精神的丰富内涵和时代价值,在新时代汲取战略决策的精髓和智慧,继承和弘扬抗美援朝精神,为实现中华民族伟大复兴而奋斗,具有十分重大的历史意义和现实意义。

此次主题党日活动是观影《长津湖之水门桥》的巩固深化

协会党委组织观看党史专题讲座《抗美援朝的决策与影响》

之举,通过学习使大家清楚认识到:抗美援朝战争既是新中国的立国之战,也是一场民族复兴的伟大战争,这场战争向世人展示觉醒的中国人民是不可战胜的,也使世界认识了中国共产党及泱泱大国的实力和尊严。抗美援朝精神早已深深融入几代中国人的血脉灵魂,成为中华民族直面挑战、敢于斗争、战胜一切困难的宝贵精神财富。这场战争的胜利对维护世界和平,改善我国经济和国防建设,维护祖国统一,实现中华民族伟大复兴具有重大历史价值。同时,要认真贯彻学习习近平总书记3月1日在



协会组织观看党史专题讲座会场

2022年春季学期中央党校(国家行政学院)中青年干部培训班开班式上的重要讲话精神,真正做到内化于心、外化于行,深刻领会“两个确立”决定性意义,切

实转化为坚决做到“两个维护”的高度自觉,转化为奋进新征程、建功新时代的强大动力,埋头苦干、勇毅前行,以实际行动迎接党的二十大胜利召开。

专业机构老师现场教学时尚生活 协会“三八”妇女节活动创新受欢迎



聘请老师现场教授烘焙制作

3月8日,协会工会为丰富女职工文化生活,弘扬女职工立足岗位、团结协作精神,组织开展了庆祝“三八”妇女节活动。

当天上午,女职工们集中到协会八层会议室,由专业烘焙教学机构老师现场教授制作烘焙甜品。协会党委书记、理事长王德学,党委委员、副理事长杨玉洲、李德清到现场为女职工们送来节日祝贺与诚挚祝福。王德学首先祝大家节日快乐。他说:用这种特殊方式纪念女员工们的节日是一种创新。希望通过此活动激发大家的创新意识。在过去协会发展

中,女员工顶起了半边天作用,做出了应有贡献。今年协会要实现跨越式发展乃至协会的长远发展,仍离不开女同胞们的辛勤努力。愿大家在投身协会发展实践中自身也得到进步与发展。

这次妇女节活动使女职工们充分感受到了组织的关怀。大家纷纷表示,此次活动不仅丰富了精神生活,更加强了情感交流,进一步增强了团队凝聚力和向心力,激发大家以更加饱满的热情和昂扬的斗志投入到今后的工作中,在自己平凡的岗位上继续谱写创建“一流协会”新篇章。

关于参加第五届中国职业安全健康高峰论坛暨第四届东北亚(吉林)安全应急产业博览会的通知

各分支机构:

为了深入贯彻落实党的十九大及历次全会精神,坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导,紧紧围绕深入贯彻落实习近平总书记关于安全生产、职业健康和应急管理一系列重要论述及党中央、国务院关于安全生产、职业健康和应急管理工作的决策部署,推动职业安全健康和应急管理事业更好发展,促进安全生产、职业健康和防灾减灾科技装备水平及救援能力、救援效果的提升,助力经济社会高质量发展。根据工作安排,拟于2022年6月15-17日在长春市举办“第五届中国职业安全健康高峰论坛暨第四届东北亚(吉林)安全应急产业博览会”。

第五届中国职业安全健康高峰论坛的主题为“关爱生命健康、科技创新引领、助力高质量发展”。会议邀请了国家安全生产、职业健康、应急管理领域的有关领导、院士、专家、学者到会交流。第四届东北亚(吉林)安全应急产业博览会以“协同创新、融合联动、合作共享、安全发展”为主题,由长春市政府有关部门具体承办,为参展企业拓展北方市场、推进产业发展提供平台。

为办好此次盛会,协会号召:

1.各分支机构要积极报名参加本次论坛会展,至少要有一名主任委员或秘书长到会。

2.各分支机构要充分号召符合本届展览范围的会员企业到会参展(参展会员企业的展览费用

利润按一定比例归入协会各分支机构账目)。

3.结合各分支机构实际,可以分论坛的形式开展研讨会、交流会等组织活动。

4.请各分支机构于3月底前将分论坛的筹备情况及会员企业的参展情况与论坛会展部沟通对接。

论坛会展部负责人:张翼 010-64464785、18910168421,杨俊玲 010-64464720、15010228041;

会员工作部负责人:吴业明 010-64464723、15101639136,王思思 010-64463609、13611168064。

中国职业安全健康协会
2022年3月4日

辛丑协会多亮点,会长总结列周全;党的领导永突出,首届党委五月建;特色创新科协评,引进人才二十三;分支机构四十八,发展六千新会员;紫金奇迹硕果成,合作北大经验传;长春政府大合作,服务业务广拓展;控股企业推项目,服务总收五千万;方方面面齐奋进,桩桩件件不一般。领导远望又高瞻,提出目标壬寅年;盛绩迎接二十大,首要前提抓党建;提高素质夯基础,

乘势而上勇登攀

学习协会一号文件有感

耿万臣

强化管理谋发展;树立名牌优服务,增强实力勇争先;上上下下齐努力,世界一流为主线;再增新户五千个,还有百户国际员;分支机构五十五,服务收入争亿元;经济效益一千五,再鼓干劲两千万;战略谋划要具体,领导战在第一线;提升质量摆首位,斗争精神促争先;重视“两侧”精管理,外力外脑巧用贤;自身建设常狠抓,乘势而上勇登攀;身为会员多骄傲,扎实学干不等闲。

全国人大代表袁亮： 全方位守护矿工安全健康



在今年的全国两会上，全国人大代表、中国工程院院士、安徽理工大学校长袁亮带来了关于“加快推进我国矿山粉尘源头治理与职业健康保障工作”的议案。他在接受记者采访时表示，我国职业病防治依然任重道远，特别是尘肺病防治等还存在薄弱环节，一些生产场所职业病危害因素超标，严重威胁职工和周边居民身体健康和生命安全。要重视粉尘源头治理与职业健康保障工作，完善政策规划，落实企业主体责任，建立和健全监测网络，引导社会参与、形成治理合力，推动我国矿山“空气革命”，服务广大矿工生命健康。

早在2015年，袁亮就提出了矿山职业健康科学构想，并组织开展了系统研究。他表示，做好粉尘源头治理，保障矿山产业工人健康，关键是推进矿山“空气革命”，以矿山粉尘、有害气体为重点，统筹考虑粉尘、有害气体、高温、高湿等职业危害因素，以大数据、人工智能、5G等高新信息技术为支撑，以理工医多学科交叉融合为手段，围绕粉尘与有害气体的耦合运移理论、职业危害致病机理、源头治理、综合控制、个体防护、职业危害因素动态监测、智能预警等开展协同创新，推动基础理论、技术与装备、监测预警和保障体系建设和发展，努力实现井下空气质量“办公室化”。

金属矿山粉尘的游离二氧化硅含量比煤尘高，对矿工身体危害更大。袁亮就此建议：

认识上——把“空气革命”摆在更加突出位置

加强粉尘源头治理与职业健康保障工作，既是“面向人民生命健康”的政治要求，也是推进企业高质量发展的应尽责任。要高度重视，坚持把创新摆在“空气革命”的逻辑起点，加大金属粉尘源头治理基础研

究及共性技术攻关力度，定制开展矿工职业健康保障工程，制订健康矿山行动手册和各层次矿工防护规范，全方位守护矿山产业工人职业生命全周期全过程职业健康。

支撑上——攻关攻克职业健康关键技术

保障职业安全健康，科技支撑是关键。要加强粉尘产生机理与高浓粉尘分源高效防控理论、矿山职业危害因素智能监测、粉尘智能防控、职业危害智能研判与筛查、职业健康智能预警、职业病智慧诊疗等关键核心技术攻关。加快无创、快速、准确筛查的尘肺早期诊断技术研发。以“健康足迹”为着力点，完善健康补偿机制，从健康公平视角攻坚黄金产业“空气革命”。

方法上——推动理工医多学科深度融合

建设理工医交叉融合协同创新平台，加强高素质复合型专业技术人才培养，组织校企多元协同人才培养项目，将金矿粉尘防控技术与职业健康防护有机结合，打造引领未来健康科技发展的教学科研高地，孵化高端智库，为迈向金矿职业安全健康领域高质量发展新征程打好学科基础和人才基础。

保障上——完善职业健康防护激励保障机制

修订金矿行业粉尘等职业有害因素接触限值、分级防控的国家和行业标准，加强金矿“粉尘监测”“尘害防护”“尘肺预警”“病患诊疗”等职业健康防护的分类指导，加大资金项目和财税支持力度。改革传统职业病治理工作模式，创新职业健康多主体协同治理体制，推动形成政府、矿山企业、矿工、医疗机构、新闻机构、公益组织、社会公众等多元主体良性互动的治理“场域”，提升职业安全健康工作治理效能。

全国政协常委张兴凯： 健全安全环境风险一体化防控机制

◆ 横向建立健全包括安全生产、生态环境、水资源调度利用、交通运输、应急管理等行业领域融合的安全环境风险一体化联防联控机制

◆ 纵向推动建立健全全流域、跨行政区的行业领域安全环境风险一体化联防联控机制

长江是中华民族的母亲河。因江而兴的长江经济带集聚的人口和创造的地区生产总值均占全国40%以上。能否保护好母亲河，让一江春水向东流，事关民族发展大计。

2016年，习近平总书记在推动长江经济带发展座谈会上明确提出，要把修复长江生态环境摆在压倒性位置，共抓大保护，不搞大开发。2018年、2020年，习近平总书记分别在武汉和南京召开座谈会，为长江经济带高质量发展把脉定向。

“经过多方治理，沿江地区生态环境面貌已有明显改善。但由于长江流域覆盖区域广、人口众多、经济发达、新业态发展迅猛，经济社会活动活跃，流域突发安全事件造成污染的风险仍然较高。”今年全国两会上，全国政协委员付建华与全国政协常委、中国安全生产科学研究院院长张兴凯联合建议，健全长江流域安全环境风险一体化防控机制。

“化工围江”仍存在

不能让事故吞没发展成果

我国是世界第一化工大国，危险化学品生产经营单位达21万家。长江是黄金水道，加之周边矿产资源较多，干支流附近聚集了大批化工企业，在发展过程中形成大量工业园区和尾矿库。《生态治理蓝皮书：中国生态治理发展报告（2020-2021）》显示，长江经济带分布着化工企业14813家，主要集中在158个省级以上化工园区和上千个市级园区中，化工园区遍布全流域。

“这些化工企业、园区和尾矿库有的距离江岸不足10公里。一旦发生安全事故，造成的有毒有害物质泄漏对流域居民生命安全、水安全、生态安全都是沉重一击。”张兴凯举例说，2005年11月13日，位于松花江沿岸的中国石油天然气股份有限公司吉林石化分公司双苯厂硝基苯精馏塔发生爆炸，造成严重人员伤亡，同时引发松花江水污染。事故调查报告指出，污染事件的直接原因是，双



苯厂没有事故状态下防止受污染的“清净水”流入松花江的措施。

“作为世界上最繁忙的内河航道，长江大量来往的危化品运输船舶如果发生碰撞倾覆、爆炸、泄漏，也会直接造成类似污染。”张兴凯说。

“除了船舶外，长江流域有大量‘穿江而过’的油气管道，跨江大桥上也来往着危化品运输车辆，若不把这些安全风险管控到位，几代甚至十几代人的努力都有可能功亏一篑。”

近年来，长江经济带城市采取“关、改、搬、转”等一系列措施防范化解化工产业带来的重大安全风险，并取得显著成效，比如沿江化工企业、园区和尾矿库向内“退让一公里”。但要想深层解决“化工围江”问题，推动长江经济带高质量发展，这还远远不够。

**放眼全流域、着眼未来
部门协同一体化防控**

“万里长江滔滔不绝，要牢牢把握‘共抓大保护，不搞大开发’这一原则，放眼全流域、着眼未来，健全安全环境风险一体化防控机制。”张兴凯说。长江流域经济一体化必将带动流域各类事故防控一体化、气象灾害与滑坡泥石流灾害防控一体化、洪涝灾害防控一体化、水资源调度与利用一体化、重特大突发事件应急处置调度指挥一体化。

张兴凯提出，横向建立健全包括安全生产、生态环境、水资源调度利用、交通运输、应急管理等行业领域融合的安全环境风险一体化联防联控机制。在国家层面，建立健全国家防总、国务院安委会等议事协调机构间的协调机制，以及各主管部门间的一体化联防联控机制；在省、市、县层面，形成涉安全环境事件防控及应对部门的一体化监督管理机制，推动开展联合监管和执法试点。

“纵向推动建立健全全流域、跨行政区的行业领域安全环境风险一体化联防联控机制。在应急管理跨行政区之间、生态环境保护跨行政区之间、水利跨行政区之间、交通运输跨行政区之间、气象跨行政区之间建立健全联防联控机制，探索同行业领域部门间异地交叉监管执法。”张兴凯说。

张兴凯建议，由国务院主管部门牵头，建立健全全流域安全环境数据信息与突发事件指挥调度平台，健全数据信息共享、共治、共享制度，实现跨部门、跨行政区域的数据信息共享共用、应急物资和力量调度指挥。

张兴凯建议，制定全流域一体化突发事件应急预案，开展重大危险源和重大风险源、应急物资和应急力量普查调查，进行针对安全环境突发事件的应急预案与应急能力评估；制定针对全流域重特大安全环境突发事件的总体应急预案和针对生产安全事故、生态环境事件、滑坡泥石流灾害、江河堵塞等专项应急预案，同时做好全流域专项应急预案与各级政府综合应急预案、专项应急预案的衔接。

此外，张兴凯建议，建立全流域安全环境突发事件跨行政区、跨部门的应急演练制度，建立针对安全环境突发事件的应急预案与应急能力、重大危险源与重大风险源、应急物资与应急力量的定期评估制度，至少每两年由国务院主管部门牵头进行一次评估，针对重特大安全环境突发事件至少每两年进行一次应急演练，并根据演练、评估结果修改针对安全环境突发事件的应急预案，充实应急物资，提升应急能力。

“建立健全长江全流域安全环境风险一体化防控机制，落实责任制，一张蓝图绘到底，一茬接着一茬干，一江清水定能绵延后世、惠泽人民。”张兴凯说。

全国政协委员郑鈺：

加强应急能力建设 守护我国城市安全



◆可结合第一次全国自然灾害综合风险普查工作和城市应急需要，试点开展城市灾害普查，摸清城市尤其是大型、特大型城市灾害隐患情况

◆可在灾害普查基础上建立责任清单，厘清、落实重点灾害隐患监管责任，有序推进各类灾害隐患点的治理与监管

我国城市存在空间密集、人口众多、经济集中等特点，一旦发生灾害，其影响和损失难以估量。

全国政协委员、致公党四川省委副主委、西华大学副校长郑鈺表示，以河南郑州“7·20”特大暴雨灾害为例，当前部分城市在一定程度上存在风险来源家底不清，管理机制存有漏洞；应急预案不够完备，应急救援不够及时；承灾能力建设有限，关键设施缺乏韧性；物资储备不够充分，供给保障能力不足；应急装备配备不足，部门协同水平不高；信息沟通不够顺畅，指挥决策传导滞后等问题。

如何应对突如其来的各种灾害、减轻灾害影响、降低灾害损失，成为守护城市安全亟待解决的问题。郑鈺从全面加强城市应急能力建设入手，提出了建议。

加强城市灾害调查 完善应急预案

针对加强城市灾害调查，完善应急预案，郑鈺表示，可结合第一次全国自然灾害综合风险普查工作和城市应急需要，试点开展城市灾害普查，摸清城市尤其是大型、特大型城市灾害隐患

情况。

“积极开展消防、危险化学品、燃气等重点领域隐患调查，重点调查文体场馆、大型商贸场所、公共交通枢纽等人员密集场所，以及城乡接合部、老旧小区等薄弱区域。同时，对不同部门、层级、类型的救援队伍能力、救援物资储备等进行调查，探索建立高效快捷的应急资源调度使用机制。”郑鈺说。

郑鈺表示，要进一步规范、完善城市总体和专项应急预案，开展预案电子化、智能化建设，增强危险化学品、火灾、燃气等专项预案与基层部门应急预案的可行性，完善预案执行保障措施，明确应急响应的权限与责任，提高应急响应速度，加大对省、市、县、乡不同层级总体应急预案对接的审核力度，建立智慧应急预案实施体系。

加强承灾能力建设 增强城市韧性

针对加强承灾能力建设，增强城市韧性，郑鈺认为，应将承灾能力建设列入城市发展规划，根据人口规模与灾害特点，明确城市绿地、避难场所、应急储备库等应急设施建设的比重，不断优化城市布局。

“可在灾害普查基础上建立

责任清单，厘清、落实重点灾害隐患监管责任，有序推进各类灾害隐患点的治理与监管。”郑鈺表示，应进一步加大对公共基础设施、设备、场所的管理力度，建立重要隐患点的巡查、检查、值守、管理制度；充分考虑不同灾害风险和影响因素，将各种应急力量纳入城市应急救援体系并进行综合管理；针对灾害的不同类型与等级，对现有应急避难场所进行适用性评估与改造，优化升级应急避难场所；重视低收入群体和妇女、老年人、未成年人等弱势群体的防灾应急能力培育，加快建设相应的特殊应急救援机制。

加强物资储备供应 提升保障水平

针对加强物资储备供应，提升保障水平，郑鈺表示，应对不同层级、不同部门、不同形式的应急物资储备机制进行深入研究并予以优化。

郑鈺建议，健全中央、地方、部门多级应急物资储备与使用制度，明确物资储备职责，不断充实各级应急物资储备种类与数量；依托政府储备数据库，整合大型机械设备生产企业产品信息数据库等，动态掌握大型企业、超市等社会储备情况，完善

应急物资数据库和装备调度平台，优先保障食品、饮用水等生活必需物资的储备；充分发挥社会力量参与城市救灾的积极作用，通过财政补贴、税收减免、宣传教育等方式，鼓励家庭、企业、社会组织进行应急物资储备，建立以政府为主、社会辅助、保障充足、调度顺畅的应急物资储备体系。

加强信息能力建设 提高决策质效

针对加强信息能力建设，提高决策质效，郑鈺建议，强化应急通信保障，建立天基、空基、陆基三位一体的应急通信系统。

“可依托第一次全国自然灾害综合风险普查结果，结合智慧城市建设，加快部署省级灾害数据中心，进一步建立健全省、市、县三级数据上报和使用制度，加快灾害数据开发使用进度。”郑鈺表示，要进一步强化部门联动，提升应急管理、气象、水利、自然资源等部门的信息监测、处理能力，对接相关部门数据，运用区块链技术，采用分布式布局，建强省级应急信息系统。

此外，郑鈺认为，应完善联合研判与决策机制，建立跨区域、多领域的专家队伍，便于及时准确进行灾情研判和处置决

策；统筹布局应急通信设施建设，重点加强医院、学校、政府机构、应急避难场所的应急通信设施建设；积极推动应急通信技术创新，加快推进应急通信新技术的开发应用。

加强应急装备建设 增强救援能力

针对加强应急装备建设，增强救援能力，郑鈺认为，应进一步加强国家、省、市、县、乡（街道）五级应急救援队伍建设，“尤其是加快建设县、乡（街道）两级应急救援队伍”。

郑鈺表示，要鼓励科研院所、企业开发高层建筑消防装备、特殊环境救援机器人、地下管道巡查修复设备等智能化、高技术应急装备；积极拓展资金筹措渠道，加快提升各级应急救援队伍的装备水平，尤其是县、乡（街道）级应急救援队伍的装备水平；探索政府购买服务方式，加强基层应急救援能力，鼓励相关组织提升装备水平。同时，大力发展应急产业，鼓励各种应急救援设备、应急装备的技术开发与产业发展。加快推进空中救援通道建设，完善空地一体化应急救援管理平台，增强空中救援、物资投送、无人机信息采集等救援力量。

（上接第一版）建立地区统一的危化品供需信息平台，鼓励和引导危化品企业进入平台交易。针对高校实验室危化品存储问题，建议建立以采购商/供应商为主的“外部仓储”，按需按量供应，专车配送，搭建“当日达”和最后一公里的配送服务体系，实现各单位危化品的快流转、少存储。

重大交通基础设施安全

全国政协委员、港珠澳大桥管理局总工程师苏权科：建议借助港珠澳大桥智能化运维技术和物联网、大数据、云计算、人工智能等新一代信息技术，建立

聚焦两会： “应急管理”备受关注

一套系统科学的重大交通基础设施全生命周期运营规程，对设计、施工阶段应当提前考虑的安全运营相关工作内容、专业技术要求等作出系统描述与要求，对运维阶段的工作内容与标准、管理流程、安全监测、应急管理、专业人员配置等作出科学的规定与指引，对运营管理涉及的不同

运营主体、相关供应商、政府相关部门等的职责和协同作用进行明确界定，探索建立重大交通基础设施运营主体认证制度，从整体上为重大交通基础设施安全管理打造一个标准完善、责任清晰的基础环境。

建筑安全

全国政协委员、全国工程

勘察设计大师、中国建筑科学研究院有限公司副总工程师、建研科技股份有限公司结构首席专家王翠坤：建立城市建筑物围护结构安全健康数据库和大数据平台，为公共安全风险管控提供有效的数字化技术支撑。针对我国典型的气候区和典型的外围护结构类型，采用高效率的智

能化新技术，有计划地开展既有建筑外墙的开裂、渗漏、脱落等系统质量无损健康监测和安全性评估的试点示范工作。

NO.6 应急传播 应急科普

全国政协委员、中国气象局公共气象服务中心气象服务首席朱定真：要加强应急培训，创新科普形式。要将重大气象灾害预警信号纳入大中小学课本，鼓励在网络游戏、影视剧剧中增加防灾减灾内容或情节，让公众在潜移默化中形成自觉。同时，要注重针对不同年龄、不同职业背景的人，研究不同的科普策略。