

职业安全健康

2023年3月11日 第6期 总第80期

中国职业安全健康协会主办

准印证编号:京内资准字2122-L0098(内部资料 免费交流)

学习贯彻“两会”精神 团结奋斗开局之年 协会党委组织开展专题学习 全国“两会”精神主题党日活动

为深入学习贯彻“两会”精神,切实把思想和行动迅速统一到全国“两会”精神上来,3月10日,协会党委组织各党支部专题学习了2023年全国“两会”精神。

2023年召开的“两会”,是深入学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想,在全面贯彻党的二十大精神开局之年召开的重要会议,是布局新征程上重大战略任务的重要会议。大会进一步把全国人民的思想和行动统一到党的二十大精神作出的各项决策部署上来,对全面建设社会主义现代化国家、全面推进中华民族伟大复兴具有十分重要的意义。会上,各党支部首先传达了学习了习近平总书记在“两会”期间的重要讲话精神及《政府工作报告》中对安全生产、职业健康及应急管理等工作提出的新任务新要求,并结合自身工作实际,进行了深入地学习交流。

通过学习,大家一致认为:从党的二十大到2023年全国“两会”,全国上下凝聚起建设中国式现代化的磅礴力量,我们要坚信党用伟大奋斗创造了百年伟业,也一定能用新的伟大奋斗创造新的伟业。今年的全国“两会”汇聚共识、凝聚信心,通过法定程序把党的二十大精神作出的决策部署转化为全国人民的实际行动,为我们接下来的工作指明了前进方向。大家纷纷表示:要坚定拥护“两个确立”、坚决做到“两个维护”,紧密团结在以习近平同志为核心的党中央周围,以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导,全面学习、深刻把握、坚决落实党的二十大精神、党中央国务院决策部署和2023年全国“两会”精神,

统一思想 and 行动,贯彻落实政府工作报告提出的安全生产、职业健康及应急管理工作部署。同时,结合协会“三个重要会议”精神和工作实际,找准结合点、瞄准关键点、选准切入点,锚定目标点,认真抓好全年各项重点工作的落实推进,坚守初心,担当使命,为不断推进协会各项工作高质量发展贡献力量。

全国“两会”前,协会党委下发了《关于组织开展学习贯彻2023年全国“两会”精神的通知》,协会各党支部高度重视、认真组织,协会全体党员、干部员工热切关注全国“两会”盛况,通过网络、电视、广播等多种渠道收听收看“两会”盛况,主动了解“两会”动态,热议《政府工作报告》,迅速掀起了学习贯彻“两会”精神热潮。

青春奋发心向党 雷锋精神架桥梁 协会召开“学雷锋精神”座谈会暨主题党日活动

为全面准确理解习近平总书记在“把雷锋精神代代传下去——纪念毛泽东等老一辈革命家为雷锋同志题词六十周年”座谈会上的讲话精神和关于传承、弘扬雷锋精神的一系列重要指示精神,3月3日,协会工会、团支部联合党委办公室、人事管理部召开“学雷锋精神”座谈会暨主题党日活动。协会党员、团员青年及员工代表20余人参加了会议。协会党委书记、理事长王德学出席会议并讲话。协会在京的党委委员参加了会议。会议由党委委员、常务副秘书长、工会主席毕强主持。

会上,毕强首先传达了习近平总书记在“把雷锋精神代代传下去——纪念毛泽东等老一辈革命家为雷锋同志题词六十周年”座谈会上的讲话精神。随后,参会的协会党员、团员、青年及员工代表



王德学在协会“学雷锋精神”主题党日活动中讲话

分别发言,讲述了各自学习讲话精神的体会,并聚焦“深刻把握雷锋精神的时代内涵,让雷锋精神在新时代绽放更加璀璨的光芒”的活动主题分别进行发言。

第一党支部黄小江说,作为共产党员,要时刻牢记自己的使命、承担起肩上的责任,用周到的服务诠释人事和纪检监察工作的

温度和担当。不论八小时内外,都要用满腔的雷锋精神在平凡的岗位上展现为人民群众朴实做事、一心为民的坚韧品质。团员代表常昊然说,我们年轻人就要有甘当“螺丝钉”的奉献精神,在自己的岗位上奋发有为,以青春激情书写新时代的雷锋精神。简单成就平凡,平凡造就伟大。(下转第二版)



王祥喜在全国两会“部长通道”答记者问 谈应急管理体制改革带来的变化



3月7日下午,第十四届全国人民代表大会第一次会议第二次全体会议结束后,举行了第二场“部长通道”采访活动。应急管理部部长王祥喜在“部长通道”,就应急管理体制改革、推动公共安全治理模式向事前预防转型、防范和遏制重特大事故发生等热点问题回答媒体记者提问。

新华社记者:国家机构改革是今年“两会”的一个热点,应急管理部是上一轮机构改革新组建的部门,五年来,应急管理工作取得了明显的成效,请问王部长,您如何看待应急管理体制改革带来的变化呢?谢谢。

王祥喜:谢谢这位记者对应急管理工作的关心。应急管理部组建以来要说带来的变化,我先讲两组数据。一是安全生产事故逐年下降,去年安全生产事故死亡人数和2017年相比下降46.9%。二是2018年以来各种自然灾害年均因灾死亡和失踪人数,和前五年的均值相比下降54.3%,可以说成效非常明显。

上一轮机构改革组建应急管理部,增强了对应急管理工作的系统性、整体性和协同性。经过五年的实践,我感到有几个变化:

第一,实现了全灾种的统筹应对。构建大安全、大应急的框架体系,改变了过去长期以来“九龙治水”、各灾各管的模式,形成了统筹管理、统分结合的新机制。通过发挥应急管理部门“统”的综合作用,

也充分发挥各个部门专业优势,齐抓共管、共同应对。

第二,实现了全过程的统一管理。过去发生事故、发生灾害以后都是第一时间去救援,但往往重救轻防。现在是“防、抗、救”相结合,应急管理部门事前推动风险防范、应急准备,事中第一时间到现场调度、抢险救援,事后按照“四不放过”的原则开展事故调查,并且督促整改提升,这样更加有效地实现了统一调度、协调有序、行动高效。

第三,实现了全天候的积极防范。防灾减灾救灾行动更加高效,过去发生灾害以后,也是紧急行动。现在我们根据风险研判,提前开展应急演练,同时提前预置救援力量,包括物资储备,这样做到“风雨未来人先到,救援抢在成灾前”。

第四,实现了全力量的有效协调。五年来,应急救援能力大大增强,国家消防救援队伍是我们应急救援的国家队、主力军,现在承担着全灾种应急救援任务,关键时刻救民于水火、助民于危难,也给人民以力量。同时,积极发挥国企、社会力量作用有序参与应急救援。在大灾的时候,人民解放军、武警部队也是我们的坚强后盾。

所以说改革带来了积极的变化,下一步我们将坚定不移贯彻党中央决策部署,继续深化改革,不断开创具有中国特色的应急管理工作新局面。谢谢。

王德学在协会“三八节”女职工座谈会上要求 在平凡岗位上彰显巾帼风采



协会女职工“三八节”座谈会会场

为庆祝纪念第113个“三八”国际妇女节，弘扬新时代女性奋进新征程的巾帼精神，引导女职工不断提高学习意识，提升自身能力，展现自身价值，为推动协会工作高质量发展展作为、做奉献，2023年3月7日，协会工会组织召开了女职工代表座谈会。协会党委书记、理事长王德学同志出席会议并讲话。协会党委副书记王浩水，党委副书记、副理事长兼秘书长马骏，党委委员、副理事长李德清参加了会议。会议由党委委员、常务副秘书长、工会主席毕强主持。

参会的女职工代表围绕自身

工作，聚焦如何在协会改革发展过程中发挥“半边天”作用，畅谈了感受和体会，并对协会的工作提出了建议。协会党委领导为全体女职工送上节日祝福，并对女工工作提出了意见和建议。

王德学同志指出，要充分肯定女职工在协会改革建设发展中的重要作用。协会的每一次进步、发展都有女职工的贡献。女职工要想在协会今后的发展中展更大作为，就要以抓学习为切入点，在强化理论武装的基础上，学政治、学技术、学业务、学管理、学法律等方面的知识，努力达到提升素质、提升境界、提升格局、

提升眼界、提升水平、提升能力，努力成为知识专业、智慧、勤劳、贤良、敬业、伟大的新时代女性，在平凡的岗位上彰显巾帼风采，创造不平凡的业绩。

王德学同志要求，女职工们要继续全身心投入到协会新的改革发展的伟大实践中。协会为广大女职工搭建了展示自我的平台，女职工们要不断长本事、展作为、做贡献、求发展，在投身协会下一个五年的二次创业进程中再立新功。同时要努力践行社会主义核心价值观，做到爱国、敬业、诚信、友善，勇挑重担、立足本职、吃苦耐劳、团结互助，并要不断锤炼过硬作风，做到敢于斗争、敢于胜利；规范履职、文明服务、守德自律、守正创新。

王德学同志强调，协会党委将继续重视、关心、支持女职工工作，更加重视女干部培养，并为女职工的职业生涯发展提供更高广阔的舞台。协会党政工青各级组织都要注重为女职工铺路搭桥，认真扎实做好女工工作，以使“半边天”发挥更大作用。（艳华）

3月8日，为纪念“三八”国际劳动妇女节，丰富女职工精神文化生活，展示新时代女性新风貌，提高女职工的综合素质和艺术品味，协会工会组织开展了庆祝“三八”艺术插花主题活动。协会党委副书记、副理事长兼秘书长马骏和协会党委委员、副理事长魏山峰参与现场活动，并代表协会领导班子向广大女职工致以节日祝福。

中国插花花道讲师、高级茶艺师、茶道讲师翟江涛为协会女职工现场教授制作草编花篮。

一朵朵盛开的鲜花仿佛一张张绽放的笑脸，映衬出协会女职工自信、乐观、积极向上的精神风貌。本次主题活动，女职工们在充分感受节日喜悦的同时，还学习了一门高雅的技艺。大家纷纷表示，今后要更努力创造美好生活，为小家庭幸福出力；更加努力勤奋工作，为协会这个大家庭的跨越式发展做出新的贡献。

协会女工艺术插花活动添彩“三八节”



女工艺术插花成绩得到协会领导的赞赏

3月9日，泸州市安全生产协会第三届四次会员大会在酒城宾馆成功召开。市安协理事长陈家荣在会上作题为《扬帆新征程 共谱新华章》的工作报告，总结了市安协2022年工作，提出了2023年工作意见。市安协功能型党支部书记陈伟辉主持会议。

泸州市政协副主席、市应急管理局党委书记、局长李华桂，泸州市安协顾问、原四川省安监局党组书记、局长钟兆基，泸州市安协顾问、泸州市政府原副市长梅兴岗，泸州市安协顾问、泸州市政府原副秘书长李明龙出席会议并讲话。

陈家荣指出，2022年，市安协在市应急管理局、市民政局、市科协等部门的坚强领导下，坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，认真学习贯彻党的二十大精神，不忘初心、牢记使命，坚持依法办会、严格自律，强化基础建设，服务会员单位，积极作为，开拓创新，全面完成了2022年既定目标，各项工作成效显著。市安协功能型党支部被中共泸州市社会组织综合委员会评为2022年社

会组织标杆党支部，党建引领、强化组织工作走了全市社会组织前列；市安协还被泸州市科学技术协会评为市级优秀协会；其他如深入会员企业排查隐患、开展安全生产法规培训以及助力乡村振兴等工作也可圈可点。

陈家荣指出，2023年，市安协要深入学习贯彻党的二十大精神、二十届二中全会及全国“两会”精神，以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，增强“四个意识”，坚持“四个自信”，做到“两个维护”，深刻领会和全面把握中国式现代化的内涵和本质要求；要坚持不懈用党的创新理论凝心铸魂，充分发挥党建引领作用，在标杆党支部的基础上再接再厉；要深入贯彻落实中央省市关于安全生产工作的重大决策部署，围绕市委市政府“一体两翼”战略的具体路径，以强化服务工作为宗旨，以会员单位满意为目标，奋力做好协会各项工作。

李明龙宣读了表彰2022年度安全生产“创先争优”活动先进单位、“热心协会工作”先进会员单位、安全生产优秀专家的决定。与会领导为先进单位和专家颁发了奖牌和证书。（卢安）

扬帆新征程 共谱新华章

泸州市安协召开三届四次会员大会

协会召开“学雷锋精神”座谈会暨主题党日活动

（上接第一版）在平凡中成就不平凡的为人民服务的初心，以“小举动”积聚起协会高质量发展的“大浪花”。员工代表史凌金男同志分享了在外出做项目期间自己和团队间传承雷锋精神的故事，迸发出先进青年践行新时代雷锋精神事迹的体会和感悟。部分出席座谈会的协会党委班子成员也对雷锋精神的学习谈了体会，并且对如何在协会弘扬雷锋精神提出了要求和建议。

王德学同志在讲话中指出，雷锋精神是永恒的。她是社会主义核心价值观的生动体现，是支撑社会发展的道德大厦。中国职业安全健康协会是以服务为宗旨的社会组织，雷锋精神对我们有着非常的意义。协会的每个党员、团员、干部和员工都要认真学习、贯彻落实习近平总书记在“把雷锋

精神代代传承下去——纪念毛泽东等老一辈革命家为雷锋同志题词六十周年”座谈会上的讲话精神和总书记关于传承和弘扬雷锋精神的一系列重要指示精神，深刻把握雷锋精神的时代内涵，时时处处发扬钉钉子精神、螺丝钉的精神和孺子牛精神。要不断创新服务理念、打造服务文化、练好服务本领，全心全意搞好为党政、为会员、为社会、为事业、为大局的服务工作。要助人为乐、团结互助、向善乐施。要持续深入贯彻协会“三个重要会议”精神，继续以学雷锋活动为载体，在推动党的建设、协会建设和促进协会发展中，充分发挥自己的作用。要把雷锋精神作为重要的精神动力，以昂扬向上的精神状态投身协会工作、助力协会发展。要知难而上、勇毅前行，奋力书写“中国式现代化”协会新篇章。

中国职业安全健康协会
第七次会员代表大会
北京会议中心 3月17日-19日

迎着春风的吹拂,肩负人民的期望,全国两会在北京胜利召开。来自全国各地的两会代表委员齐聚一堂,为全面建设社会主义现代化国家、全面推进中华民族伟大复兴凝聚发展之智、汇集奋进之力。让我们聚焦安全生产、职业健康、应急管理领域,倾听来自两会代表委员们的声音——



全国政协委员李全明

为矿山安全 开采护航

两会前夕,接连两起矿难事故,让全国政协委员李全明深感揪心。多年来,他一直从事非煤矿山和岩土工程灾变机理与安全防护理论和技术研究,多次参加国家重大矿山事故督查督导工作。

“这样的事故反映出矿山领域还没有从根本上遏制重特大事故的发生。”两起事故时时牵动着李全明的心,他撰写的《关于采取精准化举措持续提升矿山安全保障水平的提案》也在不断修改、完善,“两会前我就一直在调研准备相关的提案,希望用自己20多年的工作经验,拿出实招、硬招,让事故隐患消除在源头。”第一次以全国政协委员身份准备参加全国两会,在国家层面参政议政,李全明直言“机会难得”,他希望为千米井下更多的矿工安全护航。

“其实近年来矿山安全生产工作已经取得了很大的进步。”李全明介绍,“但这还远远不够,每位矿工背后都关乎一个家庭的幸福,我们要把隐患杜绝在源头。”随着矿山开采强度、深度不断加大,各种灾害相互耦合叠加,企业仅靠传统手段已经难以适应事故风险加剧的局面。

为此,李全明建议:首先要压实企业第一责任人责任,构建“全员、全岗位、全过程、全天候”安全生产主体责任体系。其次要提升矿山安全生产基础管理,深入推进矿山安全生产标准化管理体系建设;采取政府补助、企业主导的方式,筑牢矿山生产装备支撑;推行老旧矿山、新建矿山智能化设计;推进矿山企业隐蔽致灾因素、系统性深层次风险普查和防控。

李全明说,相信随着重大灾害发生机理及预测预报方面的科研攻关,随着先进适用技术装备的推广应用,矿山领域会从根本上遏制重特大事故发生。(文/郭帅)



全国政协委员龚卫娟

新型食品, 安全吗?

中央厨房预制食品、自加热食品、生物合成食品、3D打印食品……近年来,我国新型食品层出不穷。同时还出现了很多新的食品流通方式如社区直销、农场直销等。

“新型食品中的未知危害物的识别鉴定、新型风险因子在食品生产、加工和流通过程或点对点直销过程中的形成和累积机理、传播扩散机制以及人群健康风险等问题亟待破解。同时,目前,我国在食源性生物危害防控研究领域尚缺乏全面系统的高水平实验室,尚缺乏自主研发的检测设备或快速检测产品。当前食源性食品安全面临挑战。”全国政协委员、扬州大学副校长龚卫娟这样提醒人们。

龚卫娟建议:整合相关研究单位建立国家重点实验室,针对新时期威胁我国人民生命健康的重大食品安全生物危害因子,开展基础理论和应用关键技术研究。重点攻制约食源性生物危害快速识别、风险评估和防控关键“卡脖子”技术、装备或产品,建立适合我国食品生产和消费特点的从产地到餐桌的食品全产业链安全体系和相关标准,建设具有原始创新能力的食源性生物危害防控领域研究的创新平台。

针对食源性食品安全的重点研究方向,龚卫娟认为,要加快推进食品中食源性生物危害因子识别和形成机制相关研究,加快推进食源性生物危害的风险评估和早期预警体系研究,加快推进食源性生物危害防控关键技术的研发与应用。(文/江迪)



全国政协委员印顺

关注大众 心理健康

“近年来,抑郁障碍已成为中国所有疾病中伤残损失寿命年(YLD)排名第二的疾病;此外,虽然全球疫情趋缓,但疫情释放出的心理需求仍需更多专业服务疏导;还有其它多种心理疾患,都需要更精准的基本公共服务。”新冠疫情三年来,全国政协委员印顺接触到越来越多需要心理疏导的人士,这引起他对大众心理健康问题的关注和思考。

“将心理健康服务嵌入基层社会治理十分必要。特别是后疫情时代,社区心理健康服务要在应对重大公共卫生事件中探索新模式,完善社区心理健康服务的体系化建设,在针对性、便利性方面形成特色。”印顺认为,强化由社区为大众提供心理健康服务,是在保障大众身体健康的基础上,对维护促进大众心理健康提出的更高要求。他为此建议,增加对大众心理健康服务的长期供给,推进心理健康服务下沉到社区,打造城镇居民家门口的高质量“安心”服务。

“城镇居民较为突出的三个心理问题,集中表现为强迫症、焦虑及人际关系。此外,家庭暴力,社会戾气,网络暴民现象,包括青少年因学业、成长压力带来的轻生等,时常成为社会关注点。”印顺建议,利用社区已有的服务设施和信息平台等,以创新手段,促进培育民众的心理健康,可以起到促进社会稳定的积极作用。要借助社区直接联系小区、居民的便利,持续不断使科学的心理卫生观念深入人心,将心理保健以科普方式传达给公民。要建立健全社区心理健康服务准则,丰富社区心理健康服务的多样性。同时,还需要广泛借助社会力量,培养专业化社工、义工队伍,探索社区心理健康服务的独特性,从而提升基层社会治理能力和社会化水平。(文/奚冬琪)



全国政协委员花亚伟

加速完善心理 健康咨询体系

“随着人们生活节奏的明显加快,竞争压力不断加剧,尤其是这三年来疫情的反复,个体心理行为问题及其引发的社会问题日益凸显,加上不同程度叠加来自方方面面的多重心理压力,使心理健康失衡的群体不断加大,亟待相关行业提供疗治心灵的优质服务。”全国政协委员、河南省肿瘤医院副院长花亚伟对部分人群的心理问题表达了担忧。

花亚伟通过调研发现,目前,只有少部分单位及社区已开设或正在建设心理健康服务平台,高质量心理健康服务体系不发达。心理健康服务从业者素质参差不齐,获取心理咨询师资格的途径不畅,国家尚未出现相关统一资格证书考试,心理健康服务行业标准缺失,未形成统一的科学化、规范化、标准化的心理咨询疗法。

“与人民群众日益增长的心理健康服务需求相比,心理健康服务行业亟待加速完善行业体系,建立科学、规范的心理心理咨询体系势在必行。”为此,花亚伟建议,健全具有较高门槛的心理心理咨询职业资格认定,同时,应加强对现有心理咨询市场从业人员的监管和职业伦理建设;建立以学历教育为基础的职业资格体系,确保从业人员具备过硬的综合素质和相应能力水平;探索科学化、规范化的心理咨询疗法,逐步健全科学规范的心理健康服务行业标准;支持鼓励自主化、数字化、智能化心理健康服务,加大心理咨询数字疗法的推广,提升心理健康服务的私密性、可及性、便捷性,有效性。(文/孙金诚)

听，来自两会的声音

全国人大代表袁亮： 加快推进矿山“空气革命” 和职业安全健康保障工作



“面向人民生命健康，强化政策支持，加快推进矿山‘空气革命’和职业安全健康保障工作迫在眉睫。”今年两会之际，全国人大代表、中国工程院院士袁亮表达了自己的忧虑。

他同时指出，由于矿山职业安全健康领域基础研究薄弱，关键技术及装备缺乏，职业病源头预防、早期筛查和有效治疗手段不完善，职业安全健康政策标准的数量、质量、先进性与行业发展要求不匹配，矿山行业成为我国职业病危害重灾区，严重制约了行业高质量发展。

截至2021年底，我国累计报告职业病10265万例，其中职业性尘肺病91.55万例，约占90%，其中煤矿、非煤矿山尘肺病病例占尘肺病总病例的80%以上，远超全球尘肺病占职业病总病例不足10%的平均水平。

袁亮指出，党和国家领导人高度重视人民生命健康和职业病危害治理工作，强调“加强安全生产工作，推进职业病危害源头治理”，为新时代推进矿山“空气革命”、保障矿工职业安全健康指明了方向。

他提出了自己的几条建议。

一、支持矿山安全与职业危害监察一体化建设。把矿山安全与职业危害监察治理体系改革作为国家机构改革内容，成立矿山职业安全健康保障部级协调小组，加强领导和统筹协调；将国家卫健委职业病源头治理职能调整到应急管理部，推进矿山安全监察与职业危害监察一体化建设；加强我国矿山粉尘防控与从业人员职

业安全健康保障顶层设计，完善法律、法规、标准等政策体系，推行职业病企业终身负责制，把矿山工作环境空气质量纳入企业评价考核，主管部门加强监管监察，推动矿山企业主体责任落实落地。

二、夯实科技高水平自立自强根基。

一体推进职业安全健康领域教育发展、科技创新和人才培养，支持建设矿山粉尘防控与职业安全健康全国重点实验室等国家科技创新平台，把矿山粉尘防控与职业安全健康列入国家重点研发计划、国家自然科学基金等优先资助领域与项目指南，优先支持申报教育部、科技部、国家自然科学基金委人才工程项目，引导加强矿山空气污染物在线监测、空气净化、尘肺等职业疾病早期筛查、脑科学、基因治疗等领域基础研究、技术装备攻关和领军人才培养，鼓励相关高校和院所开展理工医管交叉融合，支持职业安全健康方向世界一流学科培育。

三、强化科技成果转化应用实效。布局开展重大示范工程，长期稳定支持一批矿山粉尘防控与职业安全健康创新研究基地、优势团队和重点方向，以点带面，推动我国矿山“空气革命”发展。鼓励和支持矿山企业发挥“出题人”“答题人”“阅卷人”作用，通过“揭榜挂帅”组织协同攻关，解决矿山粉尘防控与职业安全健康现实难题，贯通产业链和创新链、人才链。

支持相关科技仪器设备、高端医疗设备研发，提升国产化替代水平和应用规模。建成一批矿山空气革命与职业安全健康示范工程。

(钟科)

全国政协委员姜耀东： 加快成立应急管理大学

“加强应急管理人才培养，增强我国应急管理事业理论引领和科技支撑能力，是为防控重大安全风险、积极推进应急管理体系和能力现代化提供有力保障的重要举措。”今年两会，全国政协委员、中国矿业大学(北京)原副校长姜耀东向大会提交《关于进一步加强应急管理人才培养和加快成立应急管理大学的提案》。

党的二十大报告对推进国家安全体系和能力现代化，坚决维护国家安全和社会稳定作出重要部署，为应急管理事业发展指明了前进方向、提供了根本遵循。习近平总书记在中央政治局第十九次集体学习时强调，“大力培养应急管理人才，加强应急管理学科建设”。

姜耀东表示，我国是世界上自然灾害最为严重的国家之一，加之当前正处于工业化、城镇化快速发展阶段，各类风险隐患交织叠加，自然灾害和事故灾难种类多、分布广，频率高、损失重。

据《我国应急管理人才需求调研分析报告》中指出，我国应急管理系统人才缺口在40万人左右，工商商贸行业应急管理人才缺口在200万人左右，应急管理产业发展需求的人才缺口更大。

姜耀东指出，特别是2020年突发的新冠疫情，暴露出我国在重大疫情防控体系和公共卫生等应急管理体系建设方面存在短板和不足，应急管理人才队伍缺乏，高层次复合型应急管理人才严重不足。

正因为看到这一问题，姜耀东早在几年前就开始关注应急管理人才培养问题。2021年，姜耀东提交了《关于加强应急管理人才培养和学科建设的提案》，得到了国家有关部门的高度重视。2022年，全国政协将加强基层应急管理能力建设作为重点协商议题之一，汪洋同志主持召开了第64次双周协商座谈会，姜耀东作为调研组成员围绕“加强基层应急管理能力建设”主题，在广东、河南等地进行了调研，并在双周协商座谈会上发言。

姜耀东在调研中发现，由于我国应急管理科学体系刚刚起步，应急管理高等教育不论在数量、质量、层次、结构等方面，还是在教育管理、教学模式等方面，都不能适用我国应急管理人才队伍培养的需要。

为此，姜耀东提出了三方面建议。

一是进一步加强我国应急管理学科建设和课程设计。国务院学位委员



会办公室于2020年下发《关于推动部分学位授予单位加强应急管理学科建设的通知》，决定推进部分学位授予单位自主设置“应急管理”二级学科，开展相关学科建设和人才培养试点工作。目前近20所试点高校设置了应急管理二级学科，应该总结试点高校应急管理二级学科的建设经验，发挥我国更多综合性大学多学科交叉融合优势，完善学科课程教学设计，积极开展复合型应急管理人才的培养教学，考虑设置应急管理一级学科并凝练出二级学科。

二是加快应急管理类大学、专业院校及职业学院建设。2022年2月，国务院印发的《“十四五”国家应急体系规划》指出：“依托应急管理系统所属院校，按程序和标准筹建应急管理类大学。”“鼓励各地依托现有资源建设一批应急管理专业院校和应急管理职业学院。”2021年6月应急管理部已把合并华北科技学院和防灾科技学院组建应急管理大学的方案论证报告报教育部，党和国家领导人高度重视，相关部门应加快推进，争取早日建成“面向多灾种、管控全链条，发展新学科、服务大应急”的应急类大学。同时指导地方积极规划建设应急管理专业院校和职业学院，可参照公安等部门做法，建立符合职业特点的院校定向培养和招录制度。

三是加强应急管理干部培训及其基地建设。遴选综合实力强的高校，积极开展复合型应急管理人才的培养教学和应急管理干部培训。充分利用各级党校、行政学院、高等院校和有关部门专业培训机构的培训资源，开展应急管理干部培训。组织干部系统学习安全生产、防灾减灾救灾、应急救援等应急管理专业知识，提高履职能力和防范化解重大风险的能力，应急指挥与应急决策能力，做到懂应急、会应急、能应急。要从健全培训制度、开展培训调研、加强教育培训机构建设、加强师资队伍建设和课程教材建设、创新培训方式方法、加强经费保障、严格组织管理等方面做好培训基础保障工作。

(黄进)